

**SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA
CONSEJERÍA DE POLÍTICA LOCAL,
INFRAESTRUCTURAS Y
LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN**

Asunto: Informe de la Dirección General de Control Presupuestario relativo al anteproyecto de la Ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030.

Con fecha 29 de enero de 2024 ha sido remitido procedente de la Secretaría General Técnica de esta Consejería, oficio mediante el cual acompaña Informe emitido por la Dirección General de Control Presupuestario sobre el anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, para que, por esta Dirección General de Infraestructuras, se realicen “...las valoraciones y consideraciones pertinentes respecto de las observaciones indicadas en el mismo...” al resultar dicha norma tramitada a iniciativa de este órgano, según sus términos.

En relación con lo expuesto, por tanto, se procede a realizar de manera pormenorizada observaciones sobre determinadas cuestiones en los términos en que han sido expuestas.

1. Introducción

El Plan Regional de Carreteras tiene como finalidad el mantenimiento y la mejora de las infraestructuras viarias cuya titularidad corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja, entendiéndose que su correcto funcionamiento es determinante, en primer lugar, en el desarrollo económico y la competitividad de la región, al tratarse de infraestructuras básicas sin las cuales no resultarían viables la mayor parte de las actividades productivas y, en segundo lugar pero más importante, en la provisión de los servicios esenciales que el propio Gobierno de La Rioja presta a sus ciudadanos, incluyendo entre otros la educación, la sanidad y cualquier otra actividad relacionada con la gestión del patrimonio cultural y natural de La Rioja. En este sentido, existe un déficit acumulado en la inversión en materia de infraestructuras que ha motivado el retraso injustificado de actuaciones necesarias y, lo que es más grave, la degradación del patrimonio viario, produciendo un deterioro en la calidad del servicio que puede afectar negativamente a aspectos tan diferentes como el coste del transporte, el tiempo de respuesta en situaciones de emergencia o la seguridad vial en las carreteras.

Desde el año 2008 se ha prolongado un ajuste presupuestario que ha motivado que las inversiones en materia de carreteras hayan pasado de los 33,1 millones de euros del año 2007 a los 22,2 millones de euros presupuestados para el año 2024. Si, además, se tiene en cuenta conceptos económicos básicos como la inflación y la pérdida de valor patrimonial, o se analiza cómo han afectado a los costes de construcción y conservación algunos acontecimientos inesperados como la pandemia de COVID-19 o la guerra de Ucrania, es fácil entender que la inversión inicialmente prevista en carreteras era insuficiente, y que por lo tanto está alineada con los objetivos de reducción de déficit sin llevar a cabo ajustes mayores.

La anterior propuesta fue revisada teniendo en cuenta dos aspectos; en primer lugar, las observaciones de los dictámenes del Consejo Consultivo de La Rioja y el Consejo Económico y Social de La Rioja que recomendaban una mayor inversión al menos en lo que se refiere a la conservación de carreteras, y en segundo lugar, intentando respetar los criterios de ajuste de déficit de la Dirección General de Control Presupuestario que, en

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/079259	Respuesta	Solicitudes y remisiones generales		2024/0090309
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Directora General			
2				

un análisis simplista, había denunciado la contribución del gasto en carreteras al déficit presupuestario sin tener en cuenta su influencia en la competitividad económica de la región, o lo que es lo mismo, en el desarrollo económico y social de La Rioja.

Quizás por ello, sorprende que en esta ocasión se haya solicitado por parte de la Secretaría General Técnica de esta Consejería una respuesta al informe de la Dirección General de Control Presupuestario, cuando tanto su contenido como la propuesta, son muy similares a los emitidos anteriormente con ocasión de la tramitación seguida en este mismo procedimiento. Así, con respecto al informe de la Dirección General de Control Presupuestario, el emitido el 4 de octubre de 2022 denunciaba las mismas cuestiones, sin que entonces fuese requerida respuesta alguna a este órgano sobre idénticos planteamientos, y con respecto a la propuesta, la misma propone un incremento de apenas el 7,1% sobre la propuesta original, que escasamente compensa la inflación del año 2022.

2. Planificación de la financiación

El informe de la Dirección General de Control Presupuestario indica textualmente que:

“... el impacto del Plan Regional de Carreteras 2022-2030 en las cifras de déficit y regla de gasto de cada año es necesario no solo una planificación de los gastos sino también una planificación de la financiación de los mismos, información que no se incluye en el expediente, por lo que sería deseable completarlo en este sentido.”

El Plan de Carreteras permite la financiación parcial de las mismas por otras administraciones o entidades privadas. Sin embargo, esa posibilidad que existe en teoría, resulta prácticamente imposible de prever o evaluar. A modo de ejemplo, en el caso de la anualidad correspondiente al año 2023, se ha conseguido una aportación de fondos por parte del Ministerio de Transición Ecológica y Sostenibilidad para la mejora de la carretera LR-115, pero ésta ha sido una contribución excepcional alcanzada después de un complejo proceso de negociación. En el caso de fondos provenientes de la Unión Europea, de la Administración General del Estado o de administraciones locales, el Gobierno de La Rioja tiene poca capacidad para prever si éstas existirán en un futuro, y cuál será su cuantía, puesto que dependen de decisiones que exceden, en muchos casos, su capacidad de influencia. Es por ello que, en estos momentos, resulte imposible conocer aisladamente por este órgano las futuras aportaciones tanto públicas como privadas, cuando todavía no se sabe si finalmente se implantarán sistemas de financiación adicional, como la así llamada ‘euroviñeta’.

En cualquier caso, se entiende que en caso de que esto ocurra, existen otros departamentos más capacitados para hacer una previsión, y en concreto, la propia Dirección General de Control Presupuestario, que cuenta con datos más completos y actualizados sobre el particular.

En definitiva, lo que se ha pretendido en el Plan de Carreteras es prever la posibilidad de financiación externa, aunque en la actualidad, debido a las características económicas de la región ya no se cuenta con los mismos fondos de financiación que otras regiones más desfavorecidas.

3. Cumplimiento del déficit

En lo que se refiere al cumplimiento del déficit y el techo de gasto establecido, el informe de la Dirección General de Control Presupuestario indica textualmente que:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Respuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0090309
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Directora General		
2			

“El gasto previsto en el Plan de Carreteras para el ejercicio 2024 asciende a 22.237,64 miles de euros, casi el doble del techo de déficit fijado para 2024, representando el 0,2% del PIB”

En relación con este punto, y a la luz de la redacción del párrafo transcrito, pudiera parecer que la Dirección General de Control Presupuestario hace responsable de la totalidad del déficit a la inversión en materia de carreteras, o que se tratara de un gasto superfluo, cuando la realidad es que los cuadros de gasto se han confeccionado con un criterio de austeridad. A este respecto, debe señalarse que, a la vista del dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja, el gasto previsto podría considerarse más bien insuficiente, teniendo en cuenta que los cuadros de gasto no se han corregido considerando la inflación padecida como consecuencia de la guerra de Ucrania, o la que sería previsible en un futuro próximo.

El incremento de la última revisión, apenas alcanzaría el 0,014% del PIB, y la inversión en carreteras se limita al 0,2% del PIB, cifra claramente inferior a la de otros servicios que son considerados esenciales, pero cuya actividad depende del correcto funcionamiento de la Red de Carreteras.

4. Cumplimiento del déficit

Independientemente de la argumentación recogida en el informe de la Dirección General de Control Presupuestario, o incluso de la necesidad de emitir el presente, resulta evidente que el gasto en materia de carreteras se ajustará en las leyes anuales de presupuestos, como de hecho ya ha sucedido para el ejercicio del año 2024. En este contexto, aprobado el Plan Regional de Carreteras, las cautelas presentadas por la Dirección General de Control Presupuestario, órgano perfectamente conocedor en todo momento de las previsiones en materia de inversión, podrán materializarse mediante los ajustes oportunos que proceda incorporar en las leyes anuales de presupuestos para el cumplimiento de los objetivos de déficit presupuestario.

De todo lo cual se informa para su conocimiento y efectos oportunos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Respuesta	Solicitudes y remisiones generales	2024/0090309
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Directora General		
2			